

Czaplinek, dnia 7 czerwca 2021 r.

Og.0003.17.2021

Pan Przewodniczący Rady Miejskiej
Michał Olejniczak

Szanowny Panie Przewodniczący,

Uprzejmie dziękuję za skierowanie do mnie pytania, które niewątpliwie jest dowodem na to, że podobnie jak mi, zależy Panu na dobru naszej wspólnoty lokalnej. Jednocześnie jednak Pana pismo zaskoczyło mnie w tym zakresie, że Pan, doświadczony działacz społeczny i polityczny, myli pewne pojęcia, o czym poniżej.

Pana zarzut skierowany bezpośrednio do mnie polega na tym, że według Pana wydałem polecenie o zakazie wynajmowania pomieszczeń na wszystkich obiektach należących do Gminy (świetlice, hala sportowa, Czaplinecki Ośrodek Kultury) w związku z trwającą wciąż pandemią wirusa COVID-19, a w tym samym czasie odbywa się spotkanie „Młodej Lewicy” w jednym z pomieszczeń Czaplineckiego Ośrodka Kultury. Wskazuje Pan również na to, że podczas sesji Rady Miejskiej w marcu 2021 r. pytał Pan, czy jest możliwość zorganizowania Konwentu Sołtysów, a moja odpowiedź była negatywna. Jak rozumiem wskazuje Pan na niespójność i niekonsekwencję mojego działania, a pytanie jest raczej pisemnym zarzutem obłożonym jedynie w szatę zapytania.

Ustosunkowując się do Pana pytania jeszcze raz podkreślę, że było ono dla mnie zaskoczeniem nie tyle w zakresie wysuniętych zarzutów, ale faktu mylenia pewnych pojęć z zakresu ustroju gminy.

Przypominam Panu, że komórki organizacyjne gminy można z grubsza podzielić na dwie grupy, a mianowicie zakłady budżetowe, nie posiadające osobowości prawnej oraz inne zakłady komunalne, które są w całości własnością gminy, jednakże mają odrębną osobowość prawną. Takich instytucji, które są w pełni własnością Gminy Czaplinek, ale mają odrębną osobowość prawną, mamy 4: są to dwie spółki miejskie, których osobowość prawna jest przyznana na gruncie prawa handlowego oraz dwie instytucje kultury: Czaplinecki Ośrodek Kultury i Bibliotekę. Skoncentrujmy się na Czaplineckim Ośrodku Kultury.

Zależności służbowe pomiędzy burmistrzem Czaplinka a dyrektorem Czaplineckiego Ośrodka Kultury oraz dyrektorem Biblioteki regulują następujące przepisy prawne:

- 1) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm., dalej jako u.s.g.),
- 2) ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U. z 2020 r. poz. 1320, dalej jako k.p.),
- 3) ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2020 r. poz. 194, dalej jako u.o.p.d.k.),
- 4) statut Czaplineckiego Ośrodka Kultury, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 27 grudnia 2012 r. Nr XXIV/297/12 (dalej zwany statutem).

Zgodnie z art. 11 ust. 1 u.o.p.d.k. Gmina wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, a zgodnie z art. 14 ust. 1 u.o.p.d.k. z dniem wpisania do rejestru instytucja taka otrzymuje osobowość prawną. Oznacza to, że instytucja taka jest odrębną jednostką, w której burmistrz wykonuje tylko uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do dyrektora, ale nie jest jego przełożonym. Dyrektor Czaplineckiego Ośrodka Kultury ma

odrębne i własne uprawnienia w zakresie zarządzania podległym jej personelem i powierzonym majątkiem. W tym zakresie jest całkowicie niezależna od organizatora. Co więcej, organizator nie ma prawa wydawania żadnych wiążących poleceń, ponieważ skoro dyrektor Czaplineckiego Ośrodka Kultury nie jest pracownikiem Urzędu Gminy, to ponosi sam odpowiedzialność za własne decyzje. Narzucenie mu decyzji przez organizatora mogło by doprowadzić do sytuacji, że dyrektor musiałby odpowiadać np. za działanie na szkodę Czaplineckiego Ośrodka Kultury za decyzje nie przez niego podjęte. Ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej pomyślana została w ten sposób, aby dyrektorzy takich instytucji mieli pełną autonomię działania i pewną niezależność od organizatora. By przypadkiem nie stały się narzędziem propagandy w rękach wójtów, burmistrzów, czy prezydentów. Ja się do tej koncepcji stosuję i w pełni ją respektuję.

Oznacza to również, że burmistrz Czaplinka nie może wydawać wiążących zarządzeń w stosunku do Czaplineckiego Ośrodka Kultury, ponieważ jest to odrębna osoba. Władztwo organizacyjne burmistrza w tym zakresie nie sięga do spółek miejskich, Czaplineckiego Ośrodka Kultury i Biblioteki. Ich prezesi i dyrektorzy podejmują własne zarządzenia w zakresie wynajmowania pomieszczeń. Związani byłiby jedynie uchwałami Rady Miejskiej w Czaplinku, mającymi charakter prawa miejscowego, pod warunkiem rzecz jasna, że ustawa da takie uprawnienia Radzie.

Parafrazując, burmistrz Czaplinka może zakazać korzystania z obiektów, których właścicielem jest Gmina, ale nie ma takich uprawnień w stosunku do obiektów będących własnością innych osób, w tym własnych osób prawnych. Relacja pomiędzy organizatorem a instytucją kultury jest bardzo specyficzna i nie należy utożsamiać praw właścicielskich z zarządzeniem.

Uprzejmie wyjaśniam, że podjąłem jedynie zarządzenie (Nr 30/2020 z 24.03.2020 r.) o zakazie korzystania z części obiektów gminnych, które następnie uchyliłem (Nr 58/2020 z 05.06.2020 r.). Oba zarządzenia załączam. Oprócz tego na stronie internetowej Gminy były zamieszczane informacje na temat obostrzeń, podawane przez Rząd i poinformowałem, że sale wiejskie nie będą wynajmowane do odwołania. Boleję nad tym, bo sam uważam, że spotkania z sołtysami i radami sołeckimi na miejscu są dobrym sposobem komunikacji i uzyskiwania informacji u źródła o problemach mieszkańców, ale biorąc pod uwagę sytuację epidemiologiczną i zalecenia rządowe, zdecydowałem się na taki ruch w zakresie tych nieruchomości, które są w zakresie mojego władztwa.

Zdziwienie, o którym pisałem na początku, wywołane było tym, że czytając Pana pismo odniosłem wrażenie, że nie rozróżnia Pan sytuacji, kiedy mienie jest własnością Gminy bezpośrednio, gdzie mogę wydawać zarządzenia dotyczące zarządu tym mieniem, a kiedy mienie jest własnością innej gminnej osoby prawnej, gdzie takich uprawnień nie mam w sferze wydawania bezpośrednich zarządzeń.

Odnosząc się do Pana uwag dotyczących osoby, która dopuściła się aktów wandalizmu:

- 1) nie widzę intrygującego powiązania pomiędzy spotkaniem „Młodej Lewicy”, a aktem wandalizmu, bo wnosić by należało, że na tym spotkaniu dochodziło do wezwania do takich czynów, a uczestnicząc w tym spotkaniu jako gość (podobnie jak delegat Starostwa Powiatowego) na zaproszenie biura poselskiego Lewicy taka sytuacja nie miała miejsca. Odczytuję ten akt wandalizmu jako nieodpowiedzialny czyn młodego człowieka;
- 2) jak Pan słusznie zauważył, mój profil na Facebooku jest moim profilem prywatnym („swoim”), a nie profilem oficjalnym gminy, czy też Burmistrza Czaplinka jako urzędu.

Post, który tam umieściłem spowodował, że informacja ta prawdopodobnie dotarła do tej osoby. Jak wiemy, nawet polskie prawo karne przewiduje, że młodzież trzeba przede wszystkim wychowywać, a dopiero potem karać (art. 54 § 1 k.k., chociaż akt wandalizmu nie jest występkiem);

- 3) Wandalizm ten spotkał się z jednoznacznym napiętnowaniem z mojej strony i trudno mi przypisać jakkolwiek, nawet najmniejszą zgodę na tego typu czyny. Uznałem jednak, że skoro po upublicznieniu tego zachowania, bezmyślnie naklejone nalepki zostały natychmiast uprzątnięte przez sprawcę, efekt wychowawczy został osiągnięty, a karą było publiczne napiętnowanie takiego zachowania i świadomość, że ten akt wandalizmu nie został zbyty milczeniem. W związku z tym postanowiłem usunąć post, ponieważ nie było już przedmiotu w sprawie.

Z wyrazami najgłębszego szacunku

BURMISTRZ CZAPLINKA

Marcin Maruszewicz

Zarządzenie Nr⁵⁰/2020
Burmistrza Czaplinka
z dnia 24 marca 2020 r.

w sprawie wprowadzenia zakazu korzystania z placów zabaw, siłowni zewnętrznych, boisk sportowych oraz orlików znajdujących się na terenie Gminy Czaplinek.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 15 oraz art. 30 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398, z późn. zm.) zarządzam, co następuje:

§1

W związku z koniecznością zapobiegania rozprzestrzeniania się COVID -19, zakazuję korzystania z placów zabaw, siłowni zewnętrznych, boisk sportowych oraz orlików znajdujących się na terenie Gminy Czaplinek. Zarządzenie obowiązuje do odwołania.

§ 2

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania

BURMISTRZ CZAPLINKA

Marek Muszewicz

Zarządzenie Nr ~~30~~ 50/ 2020

BURMISTRZA CZAPLINKA

z dnia 5 czerwca 2020 r.

w sprawie uchylenia Zarządzenia Burmistrza Czaplinka nr 30/2020
z dnia 24 marca 2020 r. w sprawie wprowadzenia zakazu korzystania
z placów zabaw, siłowni zewnętrznych, boisk sportowych oraz orlików
znajdujących się na terenie Gminy Czaplinek.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 15 oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 19 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.), zarządzam, co następuje:

§ 1.

Uchylam Zarządzenie Burmistrza Czaplinka nr 30/2020 z dnia 24 marca 2020 r. w sprawie wprowadzenia zakazu korzystania z placów zabaw, siłowni zewnętrznych, boisk sportowych oraz orlików znajdujących się na terenie Gminy Czaplinek – w całości.

§ 2.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

BURMISTRZA CZAPLINKA

Marcin Naruszewicz